



Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
[www.mif.gov.me](http://www.mif.gov.me)

## **IZVJEŠTAJ O KVALITETU ZA 2018. GODINU**

**Analiza konsolidovane javne potrošnje**

## Sadržaj:

<b>1. Uvod - Osnovne informacije o istraživanju</b> .....	<b>3</b>
1.1 Svrha, cilj i predmet istraživanja.....	3
1.2 Pravni osnov .....	3
1.3 Statističke jedinice.....	3
1.4 Pokrivenost i obuhvat istraživanja .....	3
1.4.1 Sektori.....	3
1.4.2 Statistička populacija.....	3
1.5 Referentna geografska oblast.....	3
1.6 Koncepti i definicije .....	3
1.7 Klasifikacije.....	4
1.8 Frekvencija prikupljanja podataka.....	4
1.9 Dinamika objavljivanja podataka .....	4
1.10 Metodologija.....	4
1.11 Bazni period .....	4
1.12 Jedinica mjere .....	4
1.13 Izvor podataka .....	4
<b>2. Relevantnost - Korisnici podataka</b> .....	<b>4</b>
2.1 Potrebe korisnika .....	4
2.2 Zadovoljstvo korisnika .....	5
<b>3. Tačnost i pouzdanost</b> .....	<b>5</b>
3.1 Tačnost - Opšta ocjena .....	5
3.2 Uzoračka greška.....	5
3.3 Neuzoračka greška.....	5
3.3.1 Greška obuhvata.....	5
3.3.2 Greška mjerenja .....	5
3.4 Sezonska prilagođavanja .....	5
3.5 Revizija podataka .....	6
3.5.1 Politika revizije podataka .....	6
3.5.2 Praksa revizije podataka.....	6
3.5.3 Prosječna veličina revizije podataka.....	6
<b>4. Pravovremenost i tačnost objave podataka</b> .....	<b>6</b>
4.1 Pravovremenost.....	6
4.2 Tačnost objave podataka.....	6
<b>5. Dostupnost i jasnoća</b> .....	<b>6</b>
5.1 Saopštenja.....	6
5.2 Publikacije .....	6
5.3 Dostupnost mikropodataka .....	7
<b>6. Uporedivost</b> .....	<b>7</b>
6.1 Prostorna uporedivost .....	7
6.2 Vremenska uporedivost.....	7

## 1. Uvod - Osnovne informacije o istraživanju

### 1.1 Svrha, cilj i predmet istraživanja

Istraživanje ima za cilj analizu konsolidovane javne potrošnje sa aspekta mjerenja učešća glavnih fiskalnih indikatora u bruto domaćem proizvodu za posmatrani kvartal, kao i njihovog apsolutnog i relativnog odstupanja u odnosu na uporedni kvartal prethodne godine.

Predmet statističkog istraživanja su javni prihodi (prihodi centralnog budžeta i prihodi lokalne samouprave) po vrstama, javna potrošnja (izdaci centralnog budžeta i izdaci lokalne samouprave) po ekonomskoj klasifikaciji i bilans javne potrošnje.

### 1.2 Pravni osnov

Zakonom o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike („Službeni list CG”, broj 18/12) definisane su odredbe za prikupljanje, obradu i diseminaciju podataka. Istovremeno, Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti („Službeni list CG”, broj 20/14 i 56/14) definisane su odredbe evidencije prihoda i rashoda budžeta. Pored navedenog, Zakonom o finansiranju lokalne samouprave („Službeni list CG”, broj 3/19) uređuju se izvori sredstava, način finansijskog izjednačavanja i finansiranja sopstvenih poslova lokalne samouprave.

### 1.3 Statističke jedinice

Statističke jedinice su sve potrošačke jedinice na centralnom i lokalnom nivou države: državni organi, organi državne uprave (ministarstva i organi uprave), Zaštitnik ljudskih prava i sloboda, Državna revizorska institucija Crne Gore, državni fondovi, javne ustanove i druga samostalna pravna lica koja se finansiraju iz budžeta države, organi opštine, lokalni organi i javne službe opštine.

### 1.4 Pokrivenost i obuhvat istraživanja

#### 1.4.1 Sektori

Obuhvaćen je opšti nivo države koji se sastoji od centralnog i lokalnog nivoa države. Centralni nivo države sastoji se od državnih organa, organa državne uprave (ministarstva i organi uprave), kao i pravnih lica i privrednih društava koja pretežno pružaju usluge od javnog interesa i koja su pod upravljačkom kontrolom i najvećim dijelom finansirana od države. Lokalni nivo države su organi opštine, pravna lica i privredna društva koja pretežno pružaju usluge od lokalnog interesa i koja su pod upravljačkom kontrolom i najvećim dijelom finansirana od strane opštine.

#### 1.4.2 Statistička populacija

Statističku populaciju čine potrošačke jedinice na centralnom i lokalnom nivou države.

### 1.5 Referentna geografska oblast

Crna Gora.

### 1.6 Koncepti i definicije

Javni prihodi obuhvataju prihode budžeta na centralnom nivou i prihode budžeta na lokalnom nivou države. Prihodi budžeta na centralnom nivou države obuhvataju: 1) tekuće prihode (poreze, doprinose, takse, naknade, koncesije i ostale prihode); 2) primitke od otplate kredita i 3) donacije i transfere. Prihodi budžeta na lokalnom nivou države uključuju: 1) sopstvene prihode opštine (porez na nepokretnosti, prirrez porezu na dohodak fizičkih lica, lokalne administrativne takse, lokalne komunalne takes itd.); 2) zakonom ustupljene prihode (prihodi od poreza na dohodak fizičkih lica, prihodi od poreza na promet nepokretnosti, prihodi od koncesionih i drugih naknada za korišćenje prirodnih dobara itd.); 3) sredstva Egalizacionog fonda i 4) uslovne dotacije iz budžeta države.

Javna potrošnja obuhvata izdatke budžeta na centralnom i izdatke budžeta na lokalnom nivou države. Izdaci budžeta na centralnom nivou uključuju: 1) tekuće izdatke za: bruto zarade i doprinose na teret poslodavca, ostala lična primanja, rashode za materijal i usluge, tekuće održavanje, kamate, rentu, subvencije i ostale izdatke; 2) transfere za socijalnu zaštitu; 3) transfere institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru; 4) kapitalne izdatke za nabavku i investiciono održavanje finansijske i nefinansijske imovine; 5) date pozajmice i kredite; 6) otplate dugova, garancija i obaveza iz prethodnih godina i 7) ostale isplate. Izdaci budžeta na lokalnom nivou države imaju isti obuhvat kao i izdaci budžeta na centralnom nivou države.

Bilans javne potrošnje predstavlja razliku između javnih prihoda i javne potrošnje. Bilans javne potrošnje može biti pozitivan ili negativan. U slučaju kada su javni prihodi veći od javne potrošnje, bilans javne potrošnje je pozitivan, dok u slučaju kada su javni prihodi manji od javne potrošnje, bilans javne potrošnje je negativan.

## 1.7 Klasifikacije

Klasifikacija koja se primjenjuje prilikom ovog statističkog istraživanja je ekonomska klasifikacija shodno Pravilniku o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština (*"Službeni list CG", broj 72/16*). Ekonomska klasifikacija iz člana 2 ovog pravilnika, sadrži: klasu, kategoriju, grupu, sintetiku, analitiku i subanalitiku. Subanalitika se može povećavati u skladu sa potrebama budžeta Crne Gore i budžeta opština.

## 1.8 Frekvencija prikupljanja podataka

Podaci se prikupljaju do 35 dana po isteku kvartala.

## 1.9 Dinamika objavljivanja podataka

Kvartalna.

## 1.10 Metodologija

Ovo statističko istraživanje se sprovodi u skladu sa Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, kao i Zakonom o zavničnoj statistici i sistemu zvanične statistike. Podaci se prikupljaju putem administrativnih izvora.

## 1.11 Bazni period

Bazni period je uporedni kvartal prethodne godine.

## 1.12 Jedinica mjere

Podaci su objavljeni u milionima eura i u % BDP-a.

## 1.13 Izvor podataka

Glavni izvor podataka za ovo statističko istraživanje su SAP sistem u Ministarstvu finansija i finansijski izvještaji opština.

# 2. Relevantnost - Korisnici podataka

## 2.1 Potrebe korisnika

Međunarodni korisnici:

- Međunarodni monetarni fond
- Svjetska banka;
- Evropska komisija.

Nacionalni korisnici:

- Ministarstva i drugi organi javne uprave;
- Lokalne samouprave i drugi organi lokalne uprave;
- Centralna banka.

## **2.2 Zadovoljstvo korisnika**

Nije dostupno.

## **3. Tačnost i pouzdanost**

### **3.1 Tačnost - Opšta ocjena**

Podaci korišćeni u analizi konsolidovane javne potrošnje su preliminarni, dok su konačni podaci sastavni dio Zakona o završnom računu budžeta, koji se donosi u tekućoj godini za prethodnu godinu.

### **3.2 Uzoračka greška**

Nije relevantno.

*Indikatori uzoračke greške*

Nije relevantno.

### **3.3 Neuzoračka greška**

Nije relevantno.

#### **3.3.1 Greška obuhvata**

Nije relevantno.

*Indikator greške obuhvata*

Nije relevantno.

#### **3.3.2 Greška mjerenja**

Nije relevantno.

*Stopa neodaziva jedinica*

Nije relevantno.

## **3.4 Sezonska prilagodavanja**

Podaci o stavkama "Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca" i "Prava iz oblasti penzijskog i invalidskog osiguranja" dobijeni su na osnovu obračunskog usklađivanja, dok su ostale stavke prikazane po kešu.

### **3.5 Revizija podataka**

#### **3.5.1 Politika revizije podataka**

Nije dostupno.

#### **3.5.2 Praksa revizije podataka**

Nije dostupno.

#### **3.5.3 Prosječna veličina revizije podataka**

Nije dostupno.

## **4. Pravovremenost i tačnost objave podataka**

### **4.1 Pravovremenost**

Podaci se objavljuju u skladu sa Godišnjim planom statističkih istraživanja i Kalendarom objavljivanja statističkih podataka. Rok objavljivanja podataka je 50 dana po isteku kvartala, a momenat na koji se podatak odnosi je kvartal.

#### *Vremenski jaz objave preliminarnih podataka*

T+2 mjeseca

#### *Vremenski jaz objave konačnih podataka*

Nije relevantno.

### **4.2 Tačnost objave podataka**

Stvarna objava je uglavnom u skladu sa planiranom.

## **5. Dostupnost i jasnoća**

### **5.1 Saopštenja**

Saopštenje o Analizi konsolidovane javne potrošnje Crne Gore se može pronaći na sledećem linku:

<http://www.mif.gov.me/organizacija/sektor-za-ekonomsku-politiku-i-razvoj/196979/Analita-javnih-finansija-za-2018-godinu.html>

### **5.2 Publikacije**

Ministarstvo finansija objavljuje publikaciju na sledećem linku:

<http://www.mif.gov.me/organizacija/sektor-za-ekonomsku-politiku-i-razvoj/196979/Analita-javnih-finansija-za-2018-godinu.html>

### **5.3 Dostupnost mikropodataka**

Zakonom o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike (*"Službeni list CG", broj 18/12*) regulisana su pravila pod kojim spoljni korisnici mogu dobiti pristup individualnim podacima za potrebe istraživanja. Članom 58 definisane su vrste naučnih i istraživačkih organizacija koje mogu dobiti takve podatke.

## **6. Uporedivost**

### **6.1 Prostorna uporedivost**

Podaci su djelimično uporedivi sa podacima drugih zemalja.

### **6.2 Vremenska uporedivost**

Došlo je do određenih izmjena u metodologiji, ali su podaci prilično uporedivi.