Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

IZVJEŠTAJ O KVALITETU ZA 2017. GODINU

Izvještaj o javnom dugu

Sadržaj:

1. Uvod - Osnovne informacije o istraživanju *3*
1.1 Svrha, cilj i predmet istraživanja **3**
1.2 Pravni osnov **3**
1.3 Statističke jedinice **3**
1.4 Pokrivenost i obuhvat istraživanja **3**
1.4.1 Sektori **3**
1.4.2 Statistička populacija **3**
1.5 Referentna geografska oblast **3**
1.6 Koncepti i definicije **3**
1.7 Klasifikacije **4**
1.8 Frekvencija prikupljanja podataka **4**
1.9 Dinamika objavljivanja podataka **4**
1.10 Metodologija **4**
1.11 Bazni period **4**
1.12 Jedinica mjere **4**
1.13 Izvor podataka **4**
2. Relevantnost - Korisnici podataka *5*
2.1 Potrebe korisnika **5**
2.2 Zadovoljstvo korisnika **5**
3. Tačnost i pouzdanost *5*
3.1 Tačnost - Opšta ocjena **5**
3.2 Uzoračka greška **5**
3.3 Neuzoračka greška **5**
3.3.1 Greška obuhvata 5
3.3.2 Greška mjerenja 5
3.4 Sezonska prilagođavanja **6**
3.5 Revizija podataka **6**
3.5.1 Politika revizije podataka 6
3.5.2 Praksa revizije podataka 6
3.5.3 Prosječna veličina revizije podataka 6
4. Pravovremenost i tačnost objave podataka *6*
4.1 Pravovremenost **6**
4.2 Tačnost objave podataka **6**
5. Dostupnost i jasnoća *7*
5.1 Saopštenja **7**
5.2 Publikacije **7**
5.3 Dostupnost mikropodataka **7**
6. Uporedivost *7*
6.1 Prostorna uporedivost **7**
6.2 Vremenska uporedivost **7**

1. Uvod - Osnovne informacije o istraživanju

1.1 Svrha, cilj i predmet istraživanja

Istraživanje ima za cilj da sprovede analizu javnog duga sa aspekta njegovog povećanja odnosno smanjenja u apsolutnom iznosu, kao i u odnosu na BDP. Pored navedenog, izvještaj o javnom dugu daje pregled javnog duga po kreditorima i vrsti duga, kao i informacije o strukturi duga u pogledu valutne strukture i strukture kamatnih stopa. Takođe, izvještaj o javnom dugu daje prikaz i analizu domaćeg i spoljenjeg duga lokalnih samouprava. Pored navedenog, izvještaj o javnom dugu sadrži pregled državnih garancija izdatih domaćim i inostranim kreditorima, zajedno sa stanjem duga po osnovu izdatih garancija.

Predmet istraživanja je cjelokupan javni dug koji se sastoji od spoljnjeg, domaćeg duga i duga lokalne samouprave, tj. odnosi se na nivo opšte države. Pored navedenog, predmet istraživanja su državne garancije izdate domaćim i inostranim kreditorima.

1.2 Pravni osnov

Zakonom o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike *(„Službeni list CG", broj 18/12*) definisane su odredbe za prikupljanje, obradu i diseminaciju podataka. Istovremeno, Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti *(Službeni list Crne Gore, br. 20/14, 56/14, 70/14, 04/18 i 55/18)* definisane su odredbe koje se odnose na vođenje evidencije i izvještavanje o javnom dugu.

1.3 Statističke jedinice

Statističke jedinice su Centralna banka Crne Gore, Međunarodni monetarni fond – MMF, Svjetska banka, kreditne rejting agnecije i druge međunarodne i finansijske institucije, kao i cjelokupna crnogorska javnost.

1.4 Pokrivenost i obuhvat istraživanja

1.4.1 Sektori

Obuhvaćen je opšti nivo države koji se sastoji od centralnog novoa države i lokalnog novoa države. Centralni nivo države sastoji se od državnih organa, organa državne uprave (ministarstva i organi uprave), kao i pravnih lica i privrednih društava koja pretežno pružaju usluge od javnog interesa i koja su pod upravljačkom kontrolom i najvećim dijelom finansirana od države. Lokalni nivo države su organi opštine, pravna lica i privredna društva koja pretežno pružaju usluge od lokalnog interesa i koja su pod upravljačkom kontrolom i najvećim dijelom finansirana od strane opštine.

1.4.2 Statistička populacija

Statistčku populaciju čine potrošačke jedinice na opštem nivou države.

1.5 Referentna geografska oblast

Crna Gora.

1.6 Koncepti i definicije

Prema Zakonu o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, javni dug je dug opšteg nivoa države.

Opšti nivo države čine centralni nivo države i lokalni nivo države.

Centralni nivo države su državni organi i organi državne uprave, pravna lica i privredna društva koja pretežno pružaju

usluge od javnog interesa, koja su pod upravljačkom kontrolom i najvećim dijelom finansirana od države. Lokalni nivo države su organi opštine, pravna lica i privredna društva koja pretežno pružaju usluge od lokalnog interesa i koja su pod upravljačkom kontrolom i najvećim dijelom finansirana od strane opštine.

Javni dug je dug opšteg nivoa države. Sastoji se od spoljnjeg i domaćeg duga centralnog nivoa države, kao i od duga lokalnih samouprava. Spoljni dug sastoji se od duga prema inostranim kreditorima u formi zajmova i Euroobveznica, dok domaći dug podrazumijeva instrumente kao što su stara devizna štednja, obaveze po osnovu obeštećenja, krediti kod poslovnih banaka, zaostale penzije, državne zapise, obveznice Fonda rada, domaće obvneznice, kao i dug pravnih lica i privrednih društava. Dug lokalne samouprave predstavlja konslolidovani dug lokalne samouprave koji se sastoji od unutrašnjeg i spoljenjeg duga lokalne samouprave.

Državne garancije su garancije izdate od strane Vlade u svrhu obezbjeđenja otplate obaveza po osnovu kreditnih ugovora ili dužničkih hartija od vrijednosti.

Samo istraživanja tj. izvještavanja o javnom dugu pored državnog duga i duga lokalne samouprave daje pregled izdatih državnih garancija domaćim I instranim kreditorima, kao i stanje duga po osnovu izdatih garancija.

1.7 Klasifikacije

Klasifikacija koje se primjenjuju prilikom ovog statističkog istraživanja je ekonomska klasifikacija, shodno Pravilniku o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština *("Službeni list CG", broj 72/16*). Ekonomska klasifikacija sadrži: klasu, kategoriju, grupu, sintetiku, analitiku i subanalitiku.

1.8 Frekvencija prikupljanja podataka

Podaci se prikupljaju do 60 dana po isteku fiskalne godine.

1.9 Dinamika objavljivanja podataka

Godišnje.

1.10 Metodologija

Ovo statističko istraživanje se sprovodi u skladu sa Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, kao i Zakonom o zavničnoj statistici i sistemu zvanične statistike. Podaci se prikupljaju putem administrativnih izvora.

1.11 Bazni period

Bazni period je prethodna godina.

1.12 Jedinica mjere

Podaci su objavljeni u milionima eura i u % BDP-a.

1.13 Izvor podataka

Glavni izvor podataka za ovo statističko istraživanje su SAP sistem u Ministarstvu finansija, kao i interne evidencije Direktorata Državnog trezora

2. Relevantnost - Korisnici podataka

2.1 Potrebe korisnika

Međunarodni korisnici:
- Međunarodni monetarni fond
- Svjetska banka
- Evropska komisija
- Kreditne rejting agencije

Nacionalni korisnici:
- Ministarstvo finansija, ostala ministarstva i drugi organi javne uprave;
- Centralna banka Crne Gore
- Crnogorska javnost

2.2 Zadovoljstvo korisnika

Nije dostupno.

3. Tačnost i pouzdanost

3.1 Tačnost - Opšta ocjena

Podaci o državnom dugu se dobijaju izvještajnom metodom pa su podložni uobičajenim vrstama greške prilikom obrade.

3.2 Uzoračka greška

Nije relevantno.

Indikatori uzoračke greške

Nije relevantno.

3.3 Neuzoračka greška

Nije relevantno.

3.3.1 Greška obuhvata

Nije relevantno.

Indikator greške obuhvata

Nije relevantno.

3.3.2 Greška mjerenja

Nije relevantno.

Stopa neodaziva jedinica

Nije relevantno.

3.4 Sezonska prilagođavanja

Nije relevantno.

3.5 Revizija podataka

3.5.1 Politika revizije podataka

Zavod za statistiku je usvojio politiku revizije i ista je dostupna na web sajtu:
http://www.monstat.org/cg/page.php?id=1493&pageid=1493

U skladu sa kalendarom objavljivanja podataka o BDP-u, koji se objavljuju u martu tekuće godine za prethodnu godinu kao preliminarni, a u septembru tekuće godine za prethodnu godinu kao konačni, vršiće se revizija izvještaja o javnom dugu.

3.5.2 Praksa revizije podataka

Nije relevantno.

3.5.3 Prosječna veličina revizije podataka

Nije dostupno.

4. Pravovremenost i tačnost objave podataka

4.1 Pravovremenost

Podaci se objavljuju u skladu sa Godišnjim planom statističkih istraživanja i Kalendarom objavljivanja statističkih podataka. Rok objavljivanja podataka definisan je Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, a to je 90 dana po isteku fisklane godine, a momenat na koji se podatak odnosi je fiskalna godina.

Vremenski jaz objave preliminarnih podataka

Nije dostupno.

Vremenski jaz objave konačnih podataka

Nije dostupno.

4.2 Tačnost objave podataka

Stvarna objava je u uglavnom u skladu sa planiranom.

5. Dostupnost i jasnoća

5.1 Saopštenja

Saopštenje o Državnom dugu Crne Gore se može pronaći na sledećem linku:

http://www.mif.gov.me/rubrike/drzavni-dug/

5.2 Publikacije

Ministarstvo finansija objavljuje publikaciju na sledećem linku:
http://www.mif.gov.me/rubrike/drzavni-dug/

5.3 Dostupnost mikropodataka

Mikorpodaci su dostupni iz samog izvještaja.

6. Uporedivost

6.1 Prostorna uporedivost

Podaci su djelimično uporedivi sa podacima drugih zemalja.

6.2 Vremenska uporedivost

Podaci su uporedivi u potpunosti